

## El Estado dominicano en manos del grupo conservador por Roberto Cassá

Con el desenlace del conflicto que concluyó con la elevación de Pedro Santana a la presidencia en 1844, se supo que el gobierno francés, cuyo primer ministro era el historiador François Guizot, no tenía interés en los planes que había transmitido el Cónsul en Puerto Príncipe. Los gobernantes dominicanos estaban obligados a postergar sus planes anexionistas para otra oportunidad, eventualmente con otra potencia. No tuvieron otra alternativa que modelar un Estado de acuerdo con sus intereses y a las posibilidades que deparaba el medio.

El entorno era difícil. No había recursos para un desarrollo institucional. Aunque la mayoría de los políticos conservadores deseaban un ordenamiento pautado por leyes e instituciones, tuvieron que aceptar la preeminencia dictatorial de Santana, visto como garantía única del mantenimiento del orden, como una suerte de encarnación de la patria. Se le atribuyeron dotes excepcionales, sobre todo la de ser invencible en el terreno de las armas.

Dejándose aconsejar, Santana decidió que se construyera el Estado sobre la base de instituciones modernas. En el mismo orden, decidió incorporar a las instancias de poder al mayor número de antiguos liberales como forma de normalizar la situación política. Fue fundamental en tal sentido que ofreciera los ministerios de Interior y de Guerra a Puello y Manuel Jimenes, los que dirigieron las acciones que condujeron al 27 de febrero, quienes no deponían posiciones democráticas, como se pondría en evidencia en el futuro próximo. Santana se reservó prerrogativas absolutas. Solo era capaz de gobernar al margen de dispositivos legales, por medio de la dictadura.



*¿Cuáles derechos humanos violaba el primer gobierno de Santana?*



*Buenaventura Báez 1812-1884*

## La Constitución de San Cristóbal

Santana se vio obligado, en contra de su convicción, a convocar una asamblea constituyente, que empezó a reunirse en San Cristóbal en octubre de 1844. Hasta tanto se aprobase la constitución, ese cuerpo haría el papel de Poder Legislativo. Casi todos los diputados eran de orientación conservadora, pero se diferenciaban de Santana en que no deseaban una dictadura. Se les puede catalogar como conservadores moderados, y al tiempo que enfatizaban en la validez del poder tradicional, aceptaban la mayor parte de resultados de la reforma liberal. Se distinguían de los liberales moderados fundamentalmente en torno al problema nacional. Los conservadores se definían por el anexionismo y los liberales, por el nacionalismo.

En tal sentido, de hecho, una parte de esos congresistas se adscribían más bien a una postura liberal, aunque entendieron que había que contemporizar con el poder constituido, aunque tratando de hacer valer sus posiciones. Es lo que explica que prefirieran trasladarse a San Cristóbal, a fin de alejarse del influjo de Santana.

En el grupo redactor del proyecto sobresalía Buenaventura Báez. Era partidario de una institucionalización, aunque creía en la primacía de la autoridad y sobre todo en lo incuestionable de una subordinación a una potencia, fuera por medio de anexión o protectorado. Junto a Báez sobresalía el futuro sacerdote Manuel María Valencia, redactor al poco tiempo del primer periódico del país, El Dominicano, y el veterano político Vicente Mancebo, quien tuvo participación en la Diputación Provincial de 1820.



*¿Qué consecuencias para la soberanía nacional tenían las ideas de Buenaventura Báez?*



Constitución de San Cristóbal, 1844



*¿Cuáles de los derechos humanos se consignaron en esta propuesta constitucional?*

Se formó consenso en cuanto a la búsqueda de fórmulas de ordenamiento estatal que garantizara las libertades y evitase el despotismo, al tiempo que permitiese una gobernabilidad basada en el presidencialismo que previniese un desorden que arruinase al país. Este documento, en efecto, incluyó las garantías de inviolabilidad del domicilio, libertad de prensa, creencias religiosas, asociación y otras. En el mismo tenor, estableció la división del Estado en tres poderes, cada uno separado de los demás, a fin de impedir la preeminencia del Ejecutivo. El presidente de la República tendría que contar con el aval del ministerio para sus actos. En las provincias funcionarían diputaciones que, además de suertes de parlamentos, quedarían encargadas del fomento económico y cultural.

Santana rechazó esta Constitución, indicando que le resultaría imposible gobernar con tales cláusulas. Sobrevino un forcejeo, pese a que se le acordaron dos períodos sucesivos a Santana como presidente. Finalmente, a instancias de Bobadilla, se incluyó el célebre artículo 210, que otorgaba poderes absolutos al presidente por cuanto podría ejercer libre de toda responsabilidad legal.



*¿Cuáles consecuencias tenía el artículo 210 para las regulaciones institucionales?*

En lo sucesivo, los debates constitucionales girarían en torno a las atribuciones del presidente, la discrecionalidad de su supremacía y el período de mandato. Una constitución era más o menos liberal según la restricción de poderes al presidente y la ampliación al legislativo.

Desde luego, había otros problemas, aunque en general todos estaban de acuerdo, como el carácter indirecto de las elecciones y la restricción de los derechos políticos a los propietarios, profesionales o dueños de un establecimiento comercial o productivo. que solo una minoría estaba en goce de los derechos políticos y qué, en su propio interior, menos todavía los ejercían.



*¿Cuáles de los derechos humanos estaban restringidos o no se respetaban en esta constitución?*

### **Características de la dictadura de Pedro Santana**

A pesar de haber erradicado a los trinitarios y del carácter dictatorial, el poder de Santana distaba de ser sólido. Gran parte de los sectores activos del país deseaban una liberalización de la política, aunque fuera desde vertientes distintas. Las manifestaciones de malestar no se hicieron esperar ante la realidad vigente en expresión de intereses sociales, étnicos o regionales. La pobreza en que vivía el país impedía que el Estado contara con los recursos necesarios para impulsar una reorganización institucional y el fomento de la economía.

Ante todo, esto, la respuesta de Santana era la represión, a veces de alcances criminales, sin que lograra estabilizar el esquema de poder. Se sostenía únicamente en el aparato militar, cuya preeminencia se derivaba de la creencia de la constante amenaza haitiana. En tal sentido, el proyecto de reunificación de la isla de parte de algunos de los dirigentes haitianos resultó ser muy útil para los propósitos del grupo que acompañaba al presidente Santana.

A escasos meses de haber sido expulsados los trinitarios surgió una corriente de opinión favorable a su retorno, de la cual se derivó una conspiración cuyos hilos nunca se aclararon del todo. Es posible que estuviera dirigida por el ministro de Guerra y Marina, Manuel Jimenes, quien no compartía el carácter del régimen despótico de Santana. La consigna era contra "el ministerio", puesto que se exoneraba a Santana y se culpaba de los males, principalmente, a Tomás Bobadilla, entonces el consejero más importante del presidente.



*Calle del Comercio, Santo Domingo.  
Dibujo de S. Hazard*

De esta conspiración quedó como principal inculpada María Trinidad Sánchez, tía de Francisco del Rosario Sánchez y meritoria activista por la causa de la libertad. Ella se negó a aclarar quiénes formaban parte de la conspiración, por lo que fue sentenciada a muerte junto a su sobrino Andrés Sánchez y dos otros febreristas. El tirano escogió justamente el primer aniversario de la independencia, el 27 de febrero, para que se efectuaran los fusilamientos.



*¿cuáles derechos se violentaron con la decisión de fusilar a María Trinidad Sánchez y sus compañeros?*

Al morir el presidente haitiano Philippe Guerrier, fue sustituido por Louis Pierrot, radical contra la separación de la República Dominicana, quien procedió a atacar al país. Dispuso al poco tiempo una movilización general que llevó a un avance sobre la zona fronteriza del sur. La defensa dominicana culminó en la batalla de la Estrelleta, el 17 de septiembre de 1845, cuando el cuerpo del ejército comandado por Puello, ministro de Interior, derrotó a la congregación principal de tropas enemigas por medio de un dispositivo clásico de cuadro defensivo. A consecuencia de sus limitaciones y errores, Pierrot fue derrocado y sustituido por otro viejo general, Jean Baptiste Riché, quien se abstuvo de seguir hostilizando a los dominicanos.

#### *Sugerencia de actividad:*

- En un mapa de la región sur ubicar el lugar donde tuvo lugar la batalla de la Estrelleta.

Al poco tiempo en San Cristóbal sobrevino una conjura para cuestionar los reclutamientos al ejército. Se suscitó, en torno a ello, la contestación de la superioridad racial de los descendientes de europeos. Apareció de nuevo el fantasma de la “guerra de razas”, por cuanto los conservadores y casi todos los liberales estaban de acuerdo en que los descendientes de europeos, o como ellos llamaban “la raza blanca”, eran las personas que debían ejercer el mando político como factor civilizador. Se produjeron algunos fusilamientos, entre ellos el del coronel Manuel Mora, antiguo oficial del ejército haitiano y uno de los que habían apoyado a Santana en Azua contra Duarte.



*Jean Baptiste Riché, 1777 ó 1780 - 1847.*

En ese momento no tardaron en deteriorarse las relaciones entre Santana y algunos de sus ministros. De hecho, el presidente recomponía su equipo de mando con el finde acrecentar su influencia, con lo que perjudicaba a políticos dotados de autoridad arraigada. Un problema mayor culminó los enfrentamientos entre el presidente y su “ministro universal”, Bobadilla.

Se trató de los bienes que la Iglesia católica detentaba antes de 1822 y que el presidente Santana se negaba a devolver. Aunque la constitución consagraba al catolicismo la condición de religión del Estado, era lógico que aún una parte de los conservadores dieran por hecho consumado la desamortización de los bienes de la Iglesia católica, decretada por Boyer al inicio de la unificación política de la isla. Un sacerdote hermano del ministro, José María Bobadilla, reclamó en un folleto la devolución de los bienes. Esto envenenó las relaciones entre Santana y Tomás Bobadilla y culminó con la salida de este del ministerio.



Gabino Puello, 1816 -1847

Estos conflictos culminaron con la caída de Joaquín Puello, quien ostentaba la cartera de Interior, por tanto, uno de los sujetos más importantes. Este rechazó los privilegios del grupo de los descendientes de europeos, por lo que favorecía que en las políticas migratorias se incluyeran facilidades a no europeos, incluidos africanos.

A medida que pasaba el tiempo se ponían más de manifiesto los puntos débiles en que se sustentaba la dictadura. Puello daba señales de demasiada independencia, y pasó a ser objeto de la animadversión de Santana y de varios de sus ministros. Lo contemplaban como representante del grupo de los que se reconocían como descendientes de africanos. No quedó aclarado del todo lo que pasó en realidad, pero el ministro fue encontrado culpable de haber conspirado y condenado a la pena capital, junto a su hermano Gabino y otras personas.

#### *Sugerencias de actividades:*

- Elaborar un esquema donde se presenten las contradicciones durante el primer gobierno de Pedro Santana.
- Discutir en el aula los derechos humanos que fueron violados con la medida del fusilamiento de los hermanos Joaquín y Gabino Puello.
- Continuar con el dibujo de la línea de tiempo señalando los principales acontecimientos desde noviembre 1844 hasta el gobierno de Manuel Jimenes.

Al no lograr el protectorado francés y sometido a cuestionamientos, como los antes vistos, Santana consideró prudente presentar renuncia en 1848. Es posible que lo hiciera por efecto de una conspiración dirigida por Manuel Jimenes, secretario de Guerra y Marina. Una señal al respecto fue que este último ocupó de manera casi natural la presidencia de la República.

El país entró en una fase de sosiego, ya que Jimenes cesó el clima represivo previo y decretó una amnistía a todos los condenados por Santana. Esto permitió el retorno de los proscritos de agosto y septiembre de 1844, que habían quedado en un limbo del olvido colectivo a consecuencia de la campaña que presentaba a Santana como el depositario indispensable de la patria. La orientación liberal del presidente Jimenes lo hizo víctima de la acusación de incompetente por parte de los conservadores, quienes, en general, se aprestaron a propiciar su caída desde que se presentaran las condiciones.

#### *Sugerencia de actividad:*

- Elaborar un cuadro con las medidas tomadas por el presidente Jimenes explicando a cuáles sectores beneficiaba, a cuáles perjudicaba y si respetaban o no los derechos humanos.

Mientras tanto, en Haití había tomado el poder Faustin Soulouque, puesto por el sector de los “mulatos” tras el fallecimiento de su antecesor Riché, en 1847. Al poco tiempo, Soulouque decidió desembarazarse del sector que lo había llevado al poder y se hizo coronar emperador con el título de Faustin I. Propició la formación de un agresivo cuerpo de milicianos denominados zinglins, que se dedicaron a asesinar “mulatos” y saquear sus propiedades. Era natural que, debido a sus intereses, dirigiera su atención a la reunificación de la isla.



*Antonio Duvergé, 1807 - 1855*

En marzo de 1849 el ejército haitiano inició las operaciones contra República Dominicana. El presidente Jimenes organizó la defensa alrededor de la ciudad de Azua. Se hizo visible la gestación de una conjura entre altos mandos militares contra Jimenes. Esta tuvo como blanco inmediato al general Duvergé, en quien había depositado el mando, por su espíritu profesional, y coincidente con la apertura política practicada el año anterior. Algunos generales dejaron de acatar la obediencia al presidente y a su jefe militar. En medio del caos, que incluía un pánico de personas de clase superior que se aprestaban a abandonar precipitadamente el país, el Congreso, designó a Pedro Santana comandante en jefe del Ejército.

En realidad, se asistió a un nuevo capítulo de desarrollo del mito de Santana, pues fue Duvergé quien logró detener a los haitianos en El Número, unas montañas bajas cercanas a la costa. Por tal razón, algunos historiadores han llegado a poner en duda que se hubiera producido, verdaderamente, una batalla en Las Carreras, punto aledaño al río Ocoa, en que Santana reclamó que permaneció directamente al frente de las tropas.

#### *Sugerencia de actividad:*

- Ubicar en un mapa de la región sur los lugares donde se escenificaron los encuentros armados señalados en el párrafo anterior.

Días después Buenaventura Báez, presidente del Senado, propició la acusación contra el presidente Jimenes, quien terminó destituido. Duvergé quedó como aislado, prácticamente en arresto domiciliario, objeto de la animadversión de Santana, quien esperó, pacientemente, la oportunidad para procesarlo y condenarlo a muerte, como en efecto hizo años después.

Aunque Santana fue llevado a la presidencia, en ese momento no le interesó la función y propició la elevación de Buenaventura Báez, hasta entonces su protegido. Santiago Espaillat, representante de los cibaños, de orientación liberal moderada, había declinado la oferta, consciente de que corría el riesgo de quedar atado de manos.

Santana se quedó en su hato El Prado. Confiado a primera vista de que Báez desempeñaría su cometido a plena satisfacción, por lo que lo dejó gobernar. Empero, de manera imperceptible, Báez desplegó un plan para tornarse en la figura dominante del país. Su administración se diferenció de manera radical de lo que había hecho Santana hasta poco antes, aunque esto no se declarara.



*¿En qué lugar estaba ubicado el hato El Prado de Santana?*



*Félix María del Monte, 1819-1899*

Se conformó un círculo alrededor del presidente Báez, que dejó de prestar fidelidad a Santana y pasó a ser el núcleo de un futuro agrupamiento político. Entre ellos sobresalieron figuras como Manuel María Gautier y Félix María del Monte. El país asistió a un segundo momento de tolerancia, tras Jimenes, en que se respetó la libertad de prensa. Se dedicó atención a la instrucción pública, con actos como la creación del Colegio San Buenaventura.

En algunos puntos la política de Báez empezó a diferenciarse de manera visible de la de Santana. El simple hecho de que existiera un ambiente de tolerancia no pudo sino llamar la atención. Pero más visible fue la orientación de las relaciones internacionales, ya que mientras Santana había manifestado preferencia por los Estados Unidos, Báez dirigió su mirada hacia Europa, en especial hacia Francia. Otro aspecto importante radicó en el acercamiento del presidente Báez a la jerarquía eclesiástica, con lo que el interés estratégico de su

país contra el “destino manifiesto” estadounidense, que propendía a adueñarse se variaba en la práctica la primacía del interés estatal que había promovido Santana en contra de las aspiraciones de la Iglesia por retornar a la situación previa a 1822. Se hizo notar también que Báez favorecía al grupo que reconocía que tenía ascendientes de origen esclavo, en desmedro de los que se autoproclamaban descendientes únicamente de los europeos que habían dominado en la administración anterior. Esto podía leerse en que se acogían los intereses de una clase media, hasta entonces no tomada en consideración y que a la larga formaría parte de la vitalidad del baecismo.

### *Sugerencia de actividad:*

- Realizar una evaluación sobre los diferentes intereses entre el grupo que favorecía Báez y los que tradicionalmente habían apoyado a Santana.
- Elaborar un cuadro explicativo de las medidas de Buenaventura Báez durante su primer gobierno. ¿A cuáles sectores favorecía? ¿A cuáles perjudicaba? ¿Cuáles medidas estaban acordes con los derechos humanos? ¿Cuáles no?

A pesar de que Báez ganó mucho crédito y construyó su plataforma, no tuvo la suficiente fuerza política en ese momento para impedir que Santana retornara a la presidencia en 1853. El primer acto del reemplazante fue denunciar al predecesor, a quien acusó de traidor rememorando hechos de 1844, aunque sin aclarar que entonces fue su protector. El recién sustituido presidente fue exiliado del país, y desde Saint Thomas no tardó en responder a las denuncias con otras denuncias.

### *Sugerencia de actividad:*

- Elaborar un esquema comparativo sobre las similitudes y diferencias entre Pedro Santana y Buenaventura Báez para su discusión en clase.

Se abrió la escisión de los conservadores con el efecto de una pugna que no cesaría en los años por venir. Una de las situaciones creadas fue que quienes profesaban ideas liberales encontraron en el baecismo un refugio en contra del conservadurismo extremo de Santana.

Al retornar al poder en 1853, Santana acentuó su orientación pro-estadounidense, seguro de que el expansionismo con las apropiaciones de grandes porciones del territorio de México lo llevaría a interesarse en la anexión del país. En respuesta, los cónsules de las potencias europeas armaron un frente contra Santana. Temían ante todo a una posible expansión de Estados Unidos en la zona del Caribe.

### *Sugerencia de actividad:*

- Investigar el proceso de expansionismo de los Estados Unidos en ese período.

Esta situación contribuyó a que España se decidiera a reconocer la independencia dominicana, resultado de lo cual designó a Antonio María Segovia como cónsul. Este interpretó el interés estratégico de su país contra el “destino manifiesto” estadounidense, que propendía a adueñarse de Cuba, la posesión colonial clave del Estado español. Desde que llegó al país, Segovia definió una postura agresiva contra Santana. Para debilitarlo abrió la célebre “matrícula”, que permitía que cualquier dominicano optara por la ciudadanía española sin restricción alguna. Los baecistas procedieron a inscribirse como españoles para protegerse de la represión gubernamental, lo que les permitió manifestarse abiertamente contra el tirano.



### *Sugerencias de actividades:*

- Investigar la relación entre la Matrícula de Segovia y el baile folklórico llamado el chenche matriculado.
- Con colaboración del/de la profesor/a de artes, aprender el baile chenche matriculado.

Al cabo de cierto tiempo, la situación se tornó insostenible y Santana tuvo que renunciar. Se organizaron “pobladas”, en que los opositores desplegaron el odio a la autocracia. Después de un gobierno provisional del vicepresidente Manuel de Regla Mota, ninguna acción tomada por el gobierno pudo impedir que Báez retornara.